

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя комиссии
по противодействию коррупции
министерства культуры Самарской области



А.И.Кондрашов

ПРОТОКОЛ

заседания комиссии по противодействию коррупции министерства
культуры Самарской области

27.07.2018

№ 2

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

А.И. Кондрашов - заместитель председателя комиссии - начальник отдела правового сопровождения и материально-технического обеспечения департамента правового и финансового обеспечения министерства

Присутствовали:

Мищенко М.Б.- главный консультант отдела правового сопровождения и материально-технического обеспечения департамента правового и финансового обеспечения министерства;

Стукановская О.П. - главный специалист департамента правового и финансового обеспечения министерства;

Юлина Е.Н.- консультант отдела правового сопровождения и материально-технического обеспечения департамента правового и финансового обеспечения министерства, секретарь комиссии;

Белан Э.В. – главный консультант управления стратегического планирования департамента стратегического планирования и развития отрасли министерства;

Лукьянов Ю.Г. –ведущий инженер ГБУК «Самарский областной художественный музей»;

Магрицкая Н.А. – зам. директора ГБУК «Самарская областная универсальная

научная библиотека» по экономике и финансам;

Канигина Е.А. – директор ГБУК «Самарская областная детская библиотека»;

Гордеева А.А. – главный бухгалтер ГБУК «Государственный Волжский русский народный хор имени П.М. Милославова»;

Нефедова Г.Н. – главный бухгалтер ГБУК «Самарский театр кукол»;

Хохлунов Н.П. – председатель Самарской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, член Общественной палаты Самарской области.

1. Рассмотрение вопроса по правоприменительной практике по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействий) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению выявленных нарушений.

Выступил А.И. Кондрашов:

Вступившие в законную силу решения судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов министерства культуры Самарской области, незаконными решений и действий (бездействий) министерства и подведомственных ему организаций и их должностных лиц отсутствуют.

Во исполнение рекомендаций Департамента по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области министерством рассматриваются вопросы правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

О выполнении требований федерального законодательства о противодействии коррупции:

а) Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего. Постановление Верховного Суда Российской Федерации от 22.09.2016 года № 5-АД16-87

Постановлением мирового судьи судебного участка № 160 района Покровское-Стрешнево г. Москвы от 12 февраля 2015 года, оставленным без изменения решением судьи Тушинского районного суда г. Москвы от 14 мая 2015 года и постановлением заместителя председателя Московского городского суда от 06 ноября 2015 года, ФГУП «Канал имени Москвы» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнуто административному наказанию в виде административного штрафа в размере 100 000 рублей.

В жалобе, поданной в Верховный Суд Российской Федерации, представитель ФГУП «Канал имени Москвы» просил отменить судебные акты, вынесенные в отношении ФГУП «Канал имени Москвы» по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, считая их незаконными.

Согласно части 2 статьи 12 Федерального закона о противодействии коррупции гражданин, замещавший должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы обязан при заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг), указанных в части 1 данной статьи, сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы.

В соответствии с частью 4 этой статьи работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в части 1 настоящей статьи, с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Распоряжением председателя Московского городского суда № 2 р от 15 января 2014 года установлен порядок предоставления государственными гражданскими служащими Московского городского суда сведений о доходах, об имуществе, принадлежащем на праве собственности, и обязательствах имущественного характера за 2013 год.

В соответствии с пунктом 2 названного Распоряжения государственные гражданские служащие, замещающие в Московском городском суде должность помощника судьи предоставляют: а) сведения о своих доходах, полученных за отчетный период от всех источников (включая денежное содержание, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода; б) сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных за отчетный период от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода.

Как усматривается из материалов дела, приказом генерального директора ФГУП «Канал имени Москвы» от 17 января 2014 на должность юриста договорно-правового отдела назначен Н., ранее в период с 18 октября 2006 г. по 16 июля 2013 г. замещавший должность помощника судьи надзорной инстанции Московского городского суда.

При этом в нарушение требований законодательства о противодействии коррупции в установленный законом десятидневный срок ФГУП «Канал имени Москвы» не сообщило представителю нанимателя (работодателю) по последнему месту службы Н. о приеме его на работу. Таким образом, ФГУП "Канал имени Москвы" совершено административное правонарушение, предусмотренное статьей 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, выводы судебных инстанций о виновности ФГУП «Канал имени Москвы» в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, соответствуют фактическим обстоятельствам дела и положениям законодательства о противодействии коррупции и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Об организации работы по противодействию коррупции в подведомственных учреждениях (ГБУК «Самарский театр кукол», ГБУК «Государственный Волжский русский народный хор имени П.М. Милославова», ГБУК «Самарская областная универсальная научная библиотека», ГБУК «Самарский областной

художественный музей», ГБУК «Самарская областная детская библиотека»)

Выступила Гордеева А.А.:

В учреждении принят «Кодекс профессиональной (деловой, корпоративной) этики работников ГБУК «ГВРНХ им. П.М. Милославова», направленный на противодействие коррупции, который является приложением к коллективному договору. Указанный документ утвержден 12.10.2017.

В учреждении образована комиссия по противодействию коррупции, утвержденная приказом директора от 31.05.2017 года № 40/2.

В учреждение есть обученное лицо по программе «Противодействие коррупции в учреждениях культуры» в количестве 72 часа, которое является ответственным за ведение данного направления, выделены часы приема граждан по вопросам, направленным на предупреждение коррупционных правонарушений и антикоррупционную деятельность в учреждении – первый четверг каждого месяца с 13.00 до 14.00.

В I полугодии 2018 года в учреждении проведено 2 совещания (собрания) по вопросам организации работы по противодействию коррупции и оказанию методической помощи.

Нарушения законодательства относительно качества оказания государственных услуг в I полугодии 2018 года отсутствуют.

Выступил Лукьянов Ю.Г.

План мероприятий по противодействию коррупции в ГБУК «Самарский областной художественный музей» реализуется в соответствии с ведомственной целевой программой «Противодействие коррупции в сфере деятельности министерства культуры Самарской области на 2016-2018 годы».

Деятельность рабочей группы по противодействию коррупции осуществляется в ГБУК СОХМ на постоянной основе и принципах:

- неприятия коррупции в любых формах и проявлениях при осуществлении повседневной деятельности, в том числе во взаимодействии с контрагентами, представителями органов власти, самоуправления, своими работниками и иными лицами;

- личного примера руководства. Руководящие работники ГБУК СОХМ формируют этический стандарт непримиримого отношения к любым формам и проявлениям коррупции на всех уровнях, подавая пример своим поведением;

- приоритетом мер предупреждения коррупции и нравственных начал борьбы с коррупцией;

- недопустимостью установления привилегий и иммунитетов, ограничивающих ответственность или усложняющих порядок привлечения к ответственности определенной группы работников, допустивших коррупционные проявления;

- недопустимостью ограничения доступа к информации о фактах коррупции и неотвратимости ответственности предусмотренного действующим

законодательством;

– мониторинга и контроля. Рабочая группа ГБУК СОХМ осуществляет мониторинг коррупционных рисков, в том числе причины и условия коррупции, в деятельности по осуществлению закупок и устранения выявленных коррупционных рисков.

В первом полугодии 2018 года рабочей группой проводились следующие мероприятия:

-совещание с повесткой «Достижение значения всех целевых индикаторов (показателей) запланированным значениям»;

-совещание с повесткой «Обзор за 1 квартал 2018 года правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, других органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений»;

- анализ отзывов посетителей на интернет-форумах, оставленных после посещения музея. Жалобы и заявления от физических и юридических лиц, содержащие сведения о фактах коррупции, не выявлены;

- профилактические мероприятия с работниками музея, с целью формирования единообразного понимания позиции музея о неприятии коррупции в любых формах и проявлениях;

- профилактические мероприятия, прямо направленные на исключение коррупционной составляющей в закупочной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

- проверки знания и соблюдения сотрудниками музея ограничений и запретов, требований по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, кодекса профессиональной этики;

- консультативная помощь сотрудникам музея по вопросам, связанным с применением на практике основных принципов и правил служебного поведения;

- ознакомление работников музея с нормативными документами по вопросам предупреждения и противодействия коррупции.

Также членами рабочей группы организовано индивидуальное консультирование работников по вопросам применения (соблюдения) антикоррупционных стандартов и процедур. Проведены занятия с работниками по воздержанию от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени музея. Воздержания от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени музея.

При этом на постоянной основе осуществляется финансовый контроль за рациональным и целевым использованием бюджетных средств. Регулярный

контроль экономической обоснованности расходов в сферах с высоким коррупционным риском (обмен деловыми подарками, представительские расходы, благотворительные пожертвования, вознаграждения внешним консультантам и т.д.).

Члены рабочей группы, регулярно в виде простой беседы и общения с работниками, формируют у них корпоративное антикоррупционное сознание.

Выступила Канигина Е.А.:

В ГБУК «Самарская областная детская библиотека» (далее - учреждение) деятельность по противодействию коррупции осуществляется на основании:

- Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

- Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

- Указа Президента РФ от 01.04.2016 № 147 «О национальном плане противодействия коррупции на 2016 – 2017 годы».

В учреждении разработаны «Положение о выявлении и урегулировании конфликта интересов в ГБУК «СОДБ», «Положение по профилактике коррупционных правонарушений», План работы учреждения по предупреждению и противодействию коррупции (далее - План), с которыми ознакомлены все сотрудники. Разногласий и конфликтов в 1 половине 2018 года не возникало.

В 1 полугодии 2018 года с целью совершенствования ведомственной системы мер, направленной на устранение причин и условий, порождающих коррупцию в учреждении было проведено 2 заседания рабочей группы по противодействию коррупции. Члены рабочей группы проинформированы о Распоряжении Правительства Самарской области № 344-р от 28.04.2017 «Об утверждении Перечня закупок, по которым заказчик имеет право не использовать государственную информационную систему Самарской области «Автоматизированная информационная система государственного заказа Самарской области».

За отчетный период было проведено 3 обучающих мероприятия для вновь принятых сотрудников: специалиста по кадрам (апрель), молодых специалистов – психолог, библиограф ООД (январь) и библиотекарь чит. зала (июнь).

В учреждении введена процедура информирования работников администрации библиотеки о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений и порядка рассмотрения таких сообщений. Подобных сообщений в 1 половине 2018 года не поступало.

Для обеспечения защиты персональных данных работников и посетителей библиотеки на основании приказа директора осуществляется согласие на обработку персональных данных пользователей учреждения. Персональные данные работников обрабатываются в соответствии с

Положением об обработке персональных данных в ГБУК «СОДБ» и хранятся в сейфе учреждения.

Закупочная деятельность учреждения формируется на основе плана-графика. Юрисконсульт проводит экспертизу всех договоров, заключаемых учреждением. Для заключения договоров по закупкам собираются спецификации на стоимость товара. В случае осуществления закупки проверяется наличие и качество товара согласно накладной.

В учреждении ведётся Журнал учета жалоб физических и юридических лиц. Ответственным за ведение Журнала назначен юрисконсульт. Жалоб в 1-ой половине 2018 года не поступало.

Ежегодно директор учреждения подает сведения о доходах в министерство культуры Самарской области.

Учреждением обеспечивается прозрачность и гласность своей деятельности:

1. на сайте учреждения <http://sodb.ru/official-documents> регулярно размещается информация: регламентирующие документы, гос. задание на 2018, отчет о результатах деятельности за 2017, отчет о результатах деятельности за 1 кв., II кв. 2018, график работы, контакты <http://sodb.ru/about/contacts>, основная деятельность всех структурных подразделений.

2. на сайте учреждения в разделе «Антикоррупция» <http://www.sodb.ru/sveleniya> размещен План работы учреждения по предупреждению и противодействию коррупции на 2018 год, а также «Сведения о среднемесячной заработной плате директора, заместителей директора и главного бухгалтера ГБУК «Самарская областная детская библиотека» за 2017 год», «Положение о выявлении и о урегулировании конфликта интересов», «Положение по профилактике коррупционных правонарушений».

3. График приёма граждан по личным вопросам директором размещён как в помещении библиотеки, так и сайте <http://sodb.ru/about/contacts>. Приём граждан по личным вопросам осуществляется в первый понедельник месяца с 14.00 до 17.00. Можно заранее записаться на прием по телефону. Свои пожелания, замечания и вопросы можно выслать по электронному адресу библиотеки.

4. В течении всего полугодия велась работа с обращениями граждан, поступившими на официальный сайт учреждения, а также в «Книгу отзывов и предложений». За отчетный период в «Книгу отзывов и предложений» поступило 20 заявлений пользователей с благодарностью, положительной оценкой предоставленных услуг. В «Гостевой книге» - 9 обращений. Благодарности доведены до членов коллектива на общем собрании. Персональные благодарности были учтены при начислении выплат надбавок за высокое качество предоставления государственных услуг.

5. На сайте работает сервис интерактивной оценки качества услуг <http://sodb.ru/guestbook/rating>, где можно не только оценить работу библиотеки, но и увидеть результаты оценки других. На конец 2 квартала 2018 года получены следующие результаты опроса:

неудовлетворительно	0%	0 человек
удовлетворительно	4.15%	12 человек
отлично	95.85%	277 человек

Выступила Магрицкая Н.А.:

В течение 1 полугодия 2018 года в рамках реализации мероприятий по противодействию коррупции в ГБУК «Самарская областная универсальная научная библиотека» проведена следующая работа согласно плану мероприятий ведомственной целевой программы и в соответствии с утвержденным Планом проведения мероприятий по противодействию коррупции в ГБУК «СОУНБ» на 2017 – 2018.

Рабочей постоянной комиссией, возглавляемой директором учреждения, по реализации антикоррупционной политики в учреждении осуществляется контроль за соблюдением нормативных правовых актов в деятельности сотрудников, порядком расходования денежных средств, выделяемых и (или) поступающих на счет учреждения или кассу, реализацией мероприятий действующих текущих планов; контроль за правильностью формирования и целевого использования средств, полученных от приносящей доход деятельности ГБУК «СОУНБ», порядком осуществления закупочной деятельности.

Постоянно осуществлялся контроль за целевым использованием имущества учреждения.

В течение 1 полугодия 2018 было проведено два совещания, в т.ч. одно с трудовым коллективом, по вопросам предупреждения коррупционных правонарушений, а именно:

- указано на необходимость постоянного соблюдения законодательства, положений, приказ и инструкций, выработанных учреждением;

- представлены разъяснения о видах и мерах ответственности за коррупционные правонарушения;

- всем руководителям структурных подразделений поставлена задача проведения разъяснительных мероприятий по противодействию коррупции при работе с пользователями библиотеки;

- руководителю отдела автоматизации Аликовой С.Л. указано на необходимость проверки функционирования блока, размещенного на официальном сайте учреждения, «Противодействие коррупции».

Для обеспечения прозрачности и эффективности закупок для нужд ГБУК «СОУНБ» в 1-ом полугодии 2018 проводились электронные аукционы, размещены извещения о намерении заключения контрактов с единственными поставщиками в соответствии с действующим законодательством. Подробная информация о предстоящих электронных аукционах для всех желающих размещалась на сайтах: Официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет (Портал закупок 44-ФЗ); сайт Главного управления торгов Самарской области; сайт Единая электронная торговая площадка «Росэлторг».

Ведется реестр государственных закупок проведенных учреждением.

За первое полугодие 2018 года проведено:

- открытых аукционов в электронной форме – 16 ед.;
- без проведения аукционов по ст.93 (закупки у единственного поставщика) 44-ФЗ – 112 ед., из них по п. 14 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ - 11 ед.
- экономия при проведении торговых процедур - 1721150,01 руб.

Заключено контрактов на сумму 26190421,59 рублей. Данная информация размещается в электронном виде по адресу: www.zakupki.gov.ru. Указанное контрольное мероприятие является одним из направлений по предупреждению и противодействию коррупции.

Сотрудники ГБУК «СОУНБ», занятые закупочной деятельностью учреждения и исполнением требований 44-ФЗ, постоянно являются слушателями программ, касающихся применения федерального закона № 44-ФЗ и инициатив по предупреждению коррупционных действий, а также семинаров, организованных ГУОТ по Самарской области, ФАС по Самарской области и Управлением по контролю в сфере закупок Самарской области. Осуществляется постоянный мониторинг за появлением новой информации на официальных сайтах об изменении законодательства или предстоящих мероприятиях.

В ГБУК «СОУНБ» предусмотрен порядок рассмотрения обращений и приема граждан руководителем библиотеки. Порядок проводится в соответствии с регламентом и согласно Федеральному закону «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» № 59-ФЗ от 02.05.2006. Информация о наличии жалоб на нарушение законодательства, на качество оказания государственных услуг и коррупционных проявлений, за 1 полугодие 2018 в ГБУК «СОУНБ» отсутствует.

Показатель отчета о деятельности учреждения за 1 полугодие 2018 «Степень удовлетворенности потребителей качеством оказанных государственных услуг (выполненных работ)» составил 99%.

Вопросы предупреждения коррупции затрагивались на оперативных совещаниях руководителей структурных подразделений и администрацией ГБУК «СОУНБ». Особое внимание на данные вопросы обращалось при приеме на работу на вакантные должности руководящего состава и специалистов.

Выступила Нефедова Г.Н.:

План мероприятий по противодействию коррупции в ГБУК «Самарский театр кукол» реализуется в соответствии с ведомственной целевой программой «Противодействие коррупции в сфере деятельности министерства культуры Самарской области на 2016-2018 годы».

Комиссия по противодействию коррупции осуществляет свою деятельность на постоянной основе. В первом полугодии 2018 года проведено одно заседание комиссии по противодействию коррупции.

В учреждении осуществляется постоянный контроль за расходованием денежных средств, выделенных на содержание театра, в рамках текущей деятельности.

В течение всего года на форуме Интернет-сайта осуществляется обратная

связь со зрителем. Для повышения требований к потенциальным сотрудникам, поступающим на работу в театр, разработано резюме, в котором также учитываются цели и задачи ведомственной программы. Жалобы и заявления от физических и юридических лиц, содержащих сведения о фактах коррупции, за отчетный период времени не поступали.

IV. О наличии обращений от граждан с жалобами на неправомерные действия гражданских служащих министерства и работников подведомственных учреждений.

Выступал: А.И. Кондрашов

Обращения населения Самарской области с жалобами на неправомерные действия гражданских служащих и работников подведомственных учреждений, поступившие посредством телефонной связи или в письменном виде в 1 полугодии 2018 года отсутствуют.

Постановили:

Признать деятельность комиссий по противодействию коррупции в указанных выше учреждениях удовлетворительной.

Продолжить контроль обращений населения Самарской области с жалобами на неправомерные действия гражданских служащих и работников подведомственных учреждений.

Председательствующий



А.И. Кондрашов

Секретарь



Е.Н. Юлина