



ГУБЕРНАТОР САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 03.04.2012 № 115-р

Об утверждении сводного доклада о результатах и основных направлениях деятельности органов исполнительной власти Самарской области за 2010 год

В соответствии с Положением о подготовке и рассмотрении докладов о результатах и основных направлениях деятельности органов исполнительной власти Самарской области, утверждённым постановлением Правительства Самарской области от 17.04.2008 № 103:

1. Утвердить прилагаемый сводный доклад о результатах и основных направлениях деятельности органов исполнительной власти Самарской области за 2010 год.

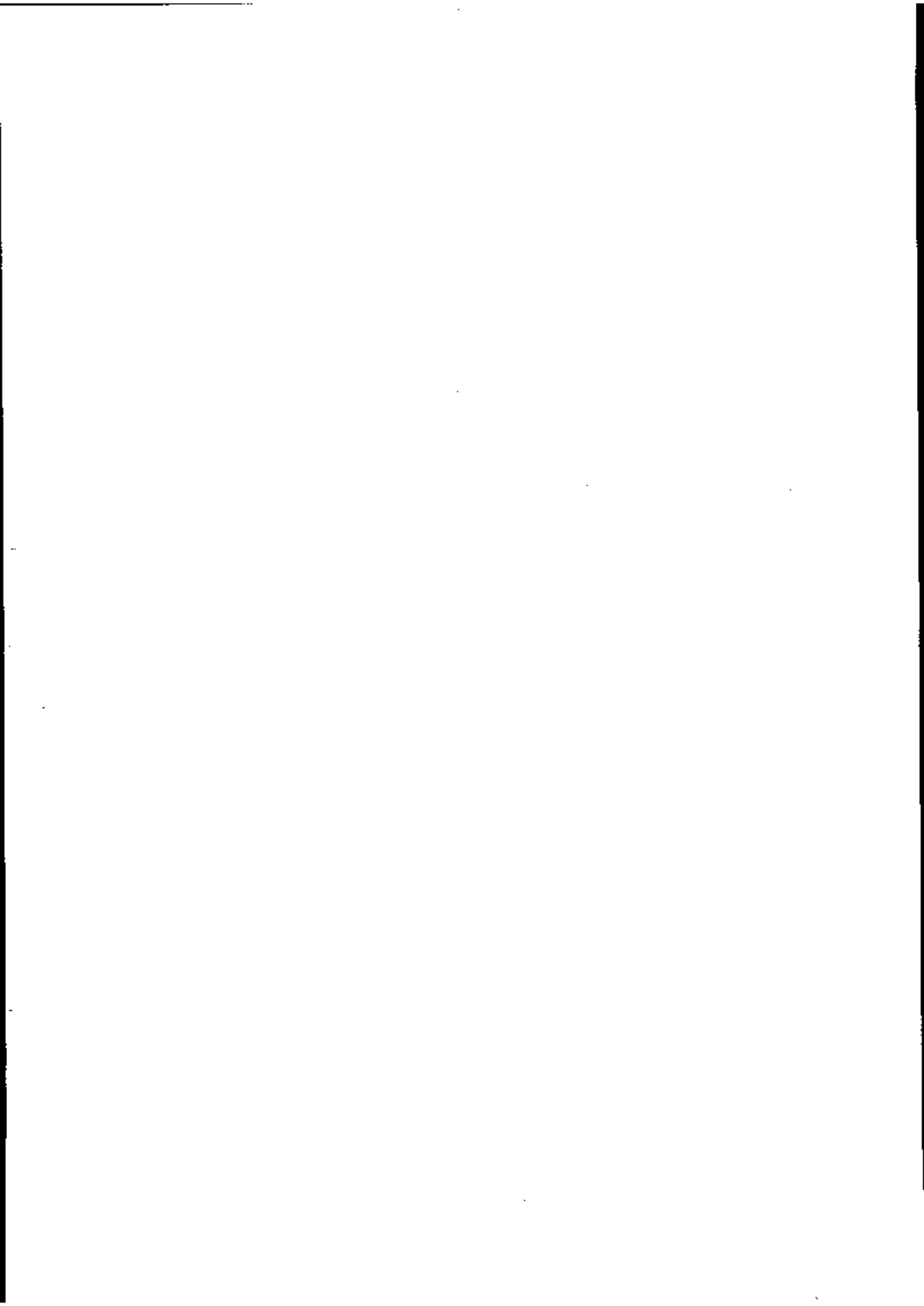
2. Опубликовать настоящее распоряжение в средствах массовой информации, а также разместить на сайте Правительства Самарской области в сети Интернет.

Губернатор
Самарской области



В.В.Артяков

007916



УТВЕРЖДЁН
распоряжением Губернатора
Самарской области
от 03.04.2012 № 115-р

СВОДНЫЙ ДОКЛАД
о результатах и основных направлениях деятельности органов
исполнительной власти Самарской области за 2010 год
(далее – Доклад)

Содержание

1.	Общие положения	4
2.	Анализ результатов и основных направлений деятельности органов исполнительной власти Самарской области	10
2.1.	Анализ доклада аппарата Правительства Самарской области	10
2.2.	Анализ доклада министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области	21
2.3.	Анализ доклада министерства управления финансами Самарской области	51
2.4.	Анализ доклада министерства имущественных отношений Самарской области	67
2.5.	Анализ доклада министерства промышленности, энергетики и технологий Самарской области	77
2.6.	Анализ доклада министерства транспорта, связи и автомобильных дорог Самарской области	101
2.7.	Анализ доклада министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области	115
2.8.	Анализ доклада министерства сельского хозяйства и продовольствия Самарской области	138
2.9.	Анализ доклада министерства здравоохранения и социального развития Самарской области	152
2.10.	Анализ доклада министерства образования и науки Самарской области	189
2.11.	Анализ доклада министерства культуры Самарской области	208
2.12.	Анализ доклада министерства спорта, туризма и молодежной политики Самарской области	222
2.13.	Анализ доклада министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области	236

2.14.	Анализ доклада представительства Правительства Самарской области при Правительстве Российской Федерации	246
2.15.	Анализ доклада департамента управления делами Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области	248
2.16.	Анализ доклада департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области	263
2.17.	Анализ доклада департамента труда и занятости населения Самарской области	270
2.18.	Анализ доклада департамента охоты и рыболовства Самарской области	283
2.19.	Анализ доклада управления по государственному регулированию и контролю в электроэнергетике Самарской области	291
2.20.	Анализ доклада Главного управления организации торгов Самарской области	298
2.21.	Анализ доклада управления государственной архивной службы Самарской области	305
2.22.	Анализ доклада управления записи актов гражданского состояния Самарской области	310
2.23.	Анализ доклада государственной инспекции строительного надзора Самарской области	321
2.24.	Анализ доклада государственной жилищной инспекции Самарской области	332
2.25.	Анализ доклада государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Самарской области	337
3.	Рейтинг эффективности деятельности органов исполнительной власти Самарской области в отчетном году	345
4.	Рекомендации по повышению эффективности деятельности органов исполнительной власти Самарской области	351

1. Общие положения

Доклад подготовлен в соответствии с положениями постановления Правительства Самарской области от 17.04.2008 № 103 «О подготовке докладов о результатах и основных направлениях деятельности органов исполнительной власти Самарской области» и включает в себя оценку результативности деятельности и расчёт рейтинга эффективности деятельности органов исполнительной власти Самарской области за 2010 год.

В Докладе используются следующие термины и определения:

доклад о результатах и основных направлениях деятельности органа исполнительной власти Самарской области – документ, ежегодно разрабатываемый органом исполнительной власти Самарской области в целях осуществления аудита результативности деятельности органов исполнительной власти Самарской области, обеспечения прозрачности их деятельности;

доклад Губернатора Самарской области – ежегодно представляемый в Правительство Российской Федерации доклад Губернатора Самарской области о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Самарской области за отчетный год и их планируемых значениях на трёхлетний период;

текущий год – год, в котором осуществляется разработка Доклада;

очередной год – год, следующий за текущим годом;

отчетный год – год, предшествующий текущему году;

отчетный период – период, составляющий три года: отчетный год и предшествующие два года;

плановый период – период, составляющий три года: текущий, очередной и последующий годы;

результативность деятельности органа исполнительной власти Самарской области – степень достижения планируемых органом исполнительной власти Самарской области результатов деятельности;

индекс результативности деятельности органов исполнительной власти Самарской области – значение, рассчитанное как среднеарифметическая оценка динамики решения задач, достижения целей на множестве целей и задач без учета объёма бюджетных расходов;

эффективность деятельности органа исполнительной власти Самарской области – результативность деятельности органа исполнительной власти Самарской области в сопоставлении с объемом его расходов;

индекс эффективности деятельности органов исполнительной власти Самарской области – значение, рассчитанное как среднеарифметическая оценка динамики решения задач, достижения целей на множестве целей и задач, скорректированное на коэффициент изменения бюджетных расходов органов исполнительной власти Самарской области в отчётном году по отношению к предшествующему году;

цель органа исполнительной власти Самарской области – краткое описание ожидаемого конечного общественно значимого результата деятельности органа исполнительной власти Самарской области;

задача – конкретизация выбираемых направлений и способов деятельности, обеспечивающих достижение поставленных целей в среднесрочном периоде;

прямой показатель результативности – показатель результативности деятельности органа исполнительной власти Самарской области, рост значений которого свидетельствует о росте результативности деятельности органа исполнительной власти Самарской области;

обратный показатель результативности – показатель результативности деятельности органа исполнительной власти Самарской области, рост значений которого свидетельствует о снижении

результативности деятельности органа исполнительной власти Самарской области;

справочный показатель – показатель, включенный в Доклад, изменение значений которого само по себе не характеризует динамику результативности деятельности органа исполнительной власти Самарской области (показатель носит информационный характер, либо его значение используется с целью расчета значений других показателей).

Аудит результативности деятельности органов исполнительной власти Самарской области проведён аппаратом Правительства Самарской области в соответствии с Положением о подготовке и рассмотрении докладов о результатах и основных направлениях деятельности органов исполнительной власти Самарской области, утвержденным постановлением Правительства Самарской области от 17.04.2008 № 103 «О подготовке докладов о результатах и основных направлениях деятельности органов исполнительной власти Самарской области» (далее – Положение).

В процессе анализа была проведена проверка полноты и достоверности содержания представленных докладов в соответствии с Положением.

По результатам анализа представленных докладов была произведена оценка результативности и эффективности деятельности органов исполнительной власти Самарской области, которая в соответствии с требованиями Положения должна включать расчёт следующих оценочных показателей:

степень достижения плановых значений показателей;

динамика значений показателей результативности;

степень достижения целей;

динамика достижения целей;

степень решения задач;

динамика решения задач;

эффективность деятельности органов исполнительной власти Самарской области.

Следует отметить, что при формировании докладов за 2010 год использовались плановые и ожидаемые значения показателей, содержащиеся в докладах за 2008 год, в связи с тем, что доклады за 2009 год не разрабатывались. В соответствии с Положением в качестве плановых значений принимаются значения показателей, указанные на данный период в докладах за предыдущий год (при этом в отчетном году и в плановый период в качестве планового значения используются ожидаемые значения показателей, указанные на данный период в докладе предыдущего года).

Такой порядок не предполагает модификации плановых значений показателей планируемого года и последующих лет с учетом фактически достигнутых значений истекшего года, в связи с чем оценка достижений плановых значений показателей 2010 года, установленных в 2008 году на 2009 – 2010 годы без учета корректировки в 2009 году, дает неточные результаты и, как следствие, не позволяет провести объективный анализ степени достижения плановых значений показателей, целей и решения задач за 2010 год. В этой связи при рассмотрении докладов оценка по данным параметрам не проводилась.

Динамика значений показателей за отчетный период не рассчитывалась в следующих случаях:

при отсутствии значений (показатель введен только в 2010 году, либо его мониторинг будет производиться только с 2011 года, либо показатель относится к категории непланируемых);

в случае использования при расчёте значений показателей за 2009 и 2010 годы отличающихся методик при невозможности перерасчета значения показателя за 2010 год по правилам расчета значения показателя за 2009 год (например, изменение методики расчета предусматривает анализ форм статистической отчетности, которые отсутствовали в 2009 году).

В тех случаях, когда различные методики расчёта значений показателей 2009 и 2010 годов были приняты органами исполнительной власти Самарской области (для показателей, установленных органами исполни-

тельной власти Самарской области в дополнение к показателям, содержащимся в докладе Губернатора Самарской области), при оценке производился перерасчет значения показателя 2010 года по методике 2009 года.

В соответствии с Положением в доклады включаются показатели трех видов:

а) показатели конечного эффекта деятельности – показатели, определяющие состояние и изменение состояния целевой группы, объекта, на которые направлены действия органов исполнительной власти Самарской области;

б) показатели непосредственных результатов деятельности органов исполнительной власти Самарской области – показатели, характеризующие объем деятельности органов исполнительной власти Самарской области;

в) показатели использования ресурсов – показатели, отражающие использование ресурсов (в натуральном или стоимостном выражении) с целью достижения целевых значений показателей непосредственных результатов деятельности при заданных бюджетных ограничениях.

Показатели «б», «в» по отношению к показателю «а» являются показателями второго уровня, то есть значение показателя «а» определяется значениями показателей «б» и «в». Степень влияния значений показателей «б», «в» на значение показателя «а» может быть различной и должна определяться весовыми коэффициентами.

Аналогично должна определяться степень влияния показателя «а», оценивающего задачу, на оценку решения задачи и степень влияния результатов решения задачи на оценку достижения цели.

Однако при оценке показателей результативности докладов весовые коэффициенты не использовались, так как в настоящее время не установлен порядок определения их значений. Его установление планируется по результатам апробации оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Самарской области.

Неиспользование весовых коэффициентов обусловило сопоставление всех целей и задач как равнозначных. Такой методологический прием снижает уровень достоверности конечного результата оценки (рейтинга) органов исполнительной власти Самарской области, но не влияет на оценку динамики отдельных показателей.

Кроме того, необходимо учитывать и результативность решения задач, которые также являются важными характеристиками степени достижения цели. В этой связи в рамках анализа результатов и основных направлений деятельности органов исполнительной власти Самарской области проведен анализ динамики значений показателей, приведенных в докладах, а также анализ динамики достижения целей и решения задач с оценкой влияния динамики решения задач на достижение целей. Оценка влияния динамики решения задач на достижение целей проведена с использованием факторного анализа, что позволило оценить динамику достижения целей как по результатам динамики значений показателей, непосредственно характеризующих цель, так и по результатам решения характеризующих цель задач.

На основе оценок динамики решения задач, динамики достижения целей произведен расчет индексов эффективности деятельности органов исполнительной власти Самарской области и установлен рейтинг эффективности деятельности органов исполнительной власти Самарской области в отчетном году.

В Докладе в дополнение к рейтингу эффективности деятельности сформирован также рейтинг результативности, в котором динамика достижения целей и решения задач органов исполнительной власти Самарской области не скорректирована с учетом изменения объемов бюджетных расходов.

Ниже представлен анализ результатов и основных направлений деятельности органов исполнительной власти Самарской области.

2.11. Анализ доклада министерства культуры Самарской области

Степень и динамика решения задач, достижения целей министерства культуры Самарской области (далее в настоящем пункте – министерство) приведены в таблице 2.11.

Анализ динамики значений показателей

В рамках цели 1 «Развитие и реализация культурного и духовного потенциала населения Самарской области»:

по всем показателям оценки деятельности по укреплению материально-технической базы учреждений, развитию кадрового потенциала отрасли зафиксирована положительная динамика (показатели 1, 3-6);

в 2010 году по сравнению с 2009 годом отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений культуры и искусства к среднемесячной заработной плате работников, занятых в сфере экономики региона, (показатель 7) характеризуется отрицательной динамикой в связи с более высокими темпами роста средней заработной платы в сфере экономики. При этом наблюдается рост средней заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений культуры и искусства в 1,075 раза;

вырос объем услуг, предоставленных гражданам учреждениями культуры, в том числе платных услуг (показатели 9-12).

Оценка по показателю 2 «Удельный вес населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными (муниципальными) учреждениями культуры» выполнена с учетом перерасчета значения показателя за 2009 год по методике расчета показателя 2010 года.

В рамках достижения цели 2 «Сохранение историко-культурного наследия»:

пополнялось количество музейных предметов Музейного фонда Российской Федерации, увеличилось количество объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального и регионального значения, расположенных на территории Самарской области (показатели 13-15);

произошло незначительное снижение количества формирований самодеятельного народного творчества, действующих на базе культурно-досуговых учреждений (показатель 17).

В 2011 – 2013 годах планируется:

сохранение сложившегося высокого уровня пополнения библиотечного фонда, а также увеличение доли зданий учреждений культуры и искусства, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий учреждений культуры и искусства;

обеспечение обучения, переподготовки, повышения квалификации работников учреждений культуры в соответствии с нормативом (1 раз в 5 лет);

продолжение сложившихся темпов внедрения современных информационных коммуникационных технологий и ресурсов для обеспечения деятельности учреждений культуры;

продолжение деятельности по осуществлению контроля за сохранностью объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).

Динамика достижения целей и решения задач, их сравнение

Задача 4 цели 1 «Обеспечение доступа социально незащищенных категорий граждан к услугам сферы культуры» не оценивалась, так как представлена в настоящем докладе только справочным показателем.

Динамика достижения целей и решения задач, подлежащих оценке, в большинстве случаев положительная и лишь по одной из восьми оцениваемых задач (1/8) наблюдается отрицательная динамика.

При положительной динамике достижения цели 1 «Развитие и реализация культурного и духовного потенциала населения Самарской области» (100,81%) все задачи в составе цели имеют также положительную динамику решения. При оценке цели на основе показателей динамики решения задач, характеризующих цель, значение динамики достижения цели увеличивается и достигает 119,7%, при этом наибольшее влияние на значение динамики достижения цели оказывают задача 2 «Развитие кадрового потенциала» и задача 6 «Интеграция Самарской области в общероссийский и мировой культурный процесс» (рисунки 2.11.1, 2.11.2).

Динамика достижения цели 1 "Развитие и реализация культурного и духовного потенциала населения Самарской области" и решения задач, %

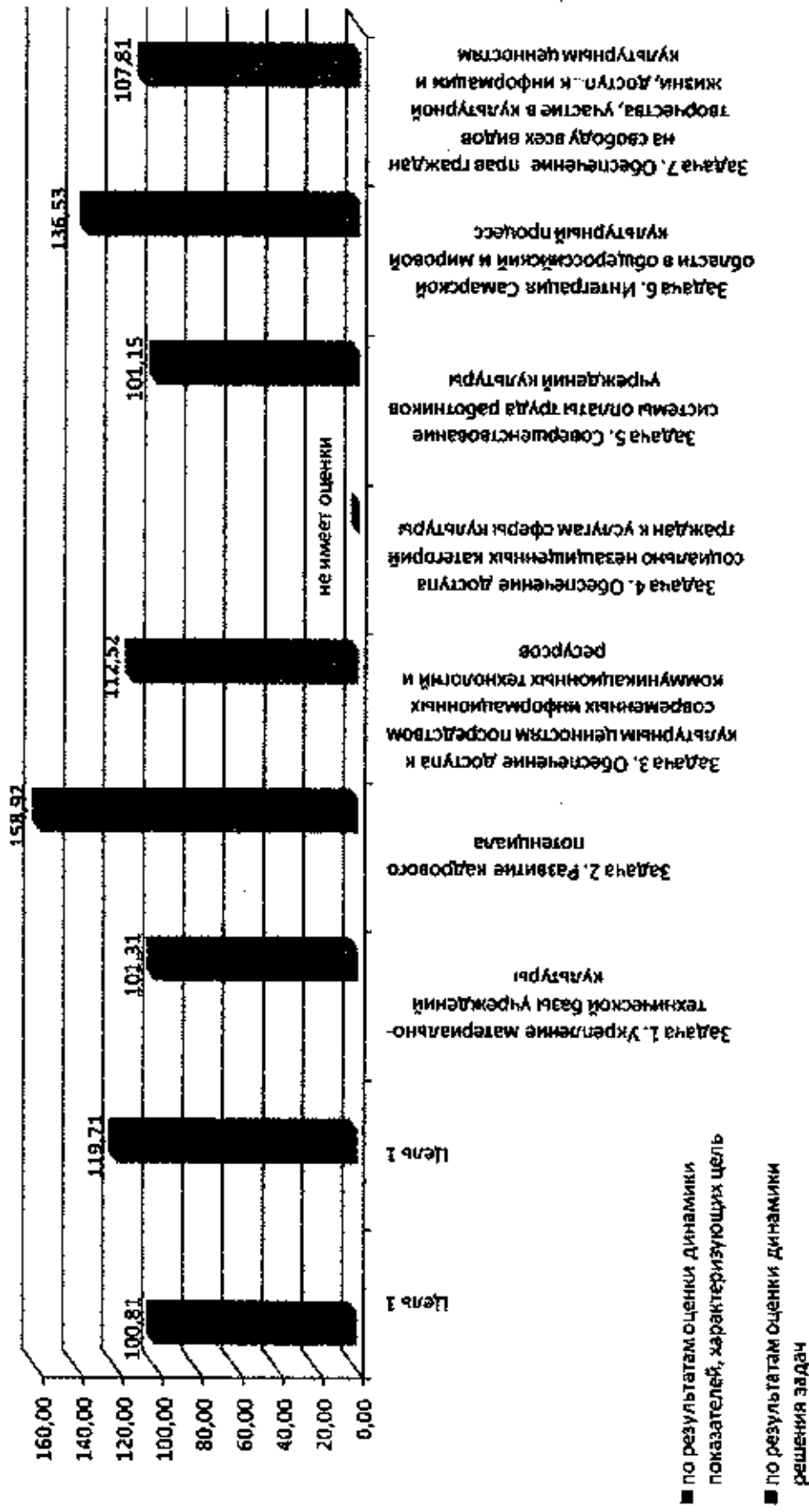


Рисунок 2.11.1

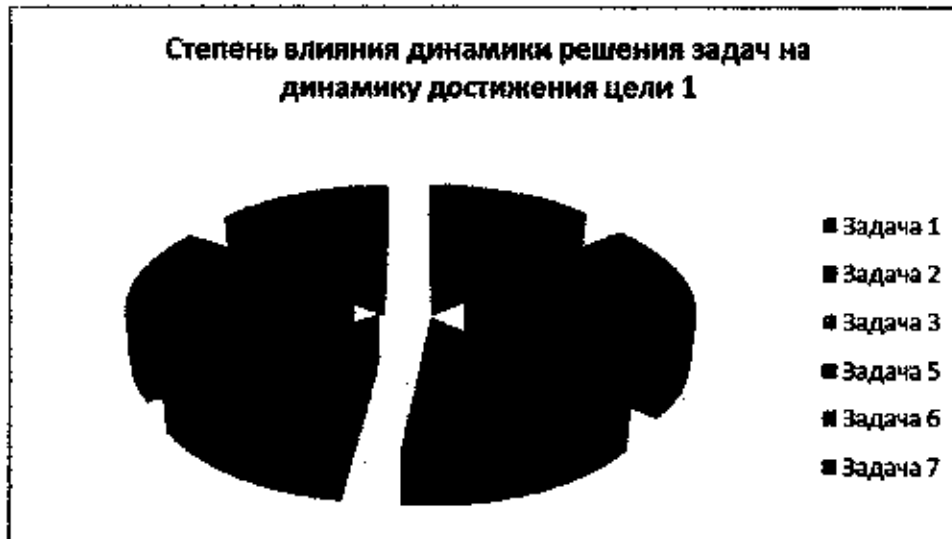


Рисунок 2.11.2

При положительной динамике достижения цели 2 «Сохранение историко-культурного наследия» (102,17%) из двух задач, характеризующих цель, задача 2 «Сохранение и развитие традиционной народной культуры и культурного многообразия» имеет незначительную отрицательную динамику (99,69%), что можно объяснить недостатком финансовых средств, направленных на проведение соответствующих мероприятий. При оценке динамики достижения цели на основе динамики решения характеризующих цель задач значение динамики достижения цели снижается (99,84%). Основное влияние на динамику достижения цели при этом оказала динамика решения задачи 2. Динамика достижения цели 2, оценка влияния решения задач на цель представлены на рисунках 2.11.3, 2.11.4.

Динамика достижения цели 2 "Сохранение историко-культурного наследия"
и решения задач, %

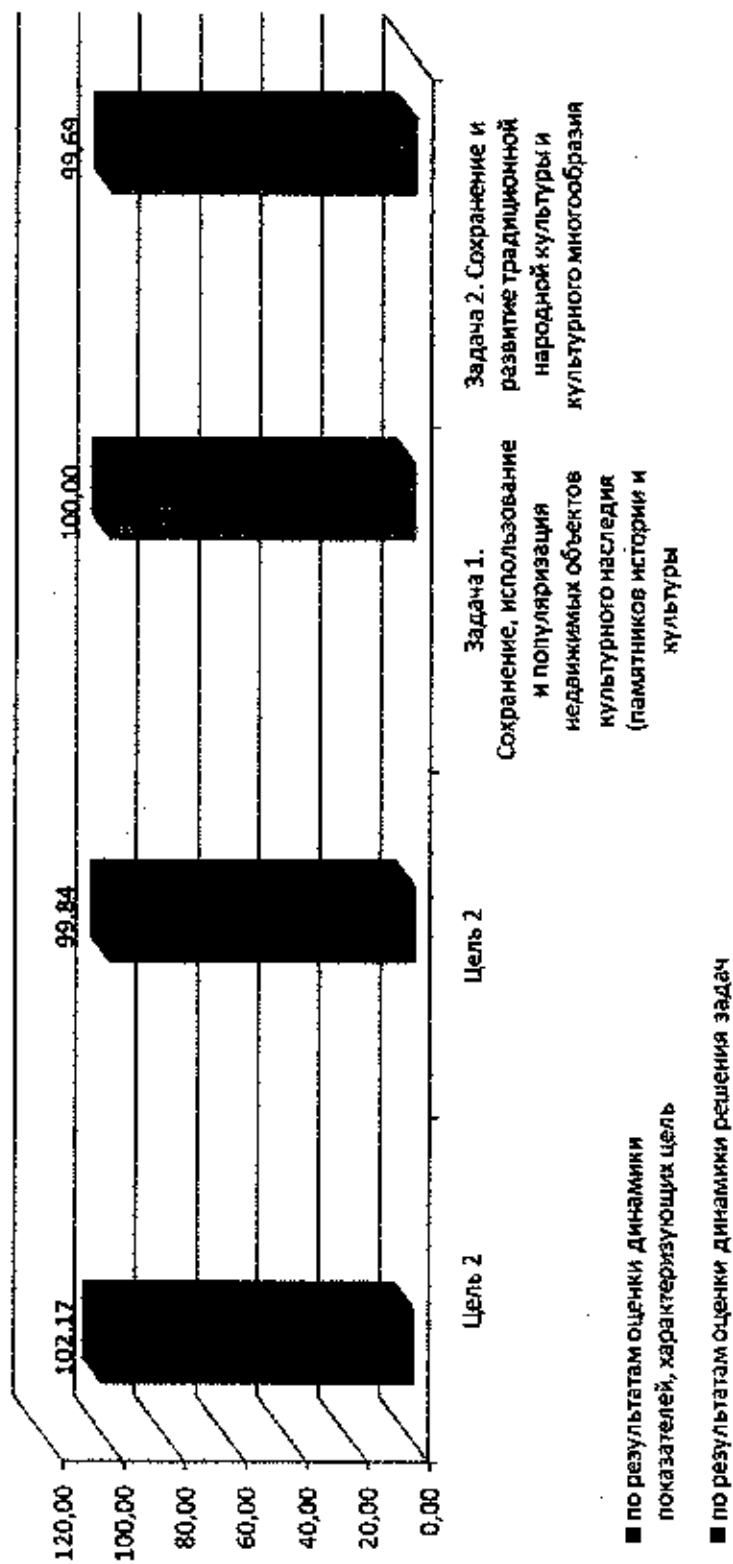


Рисунок 2.11.3

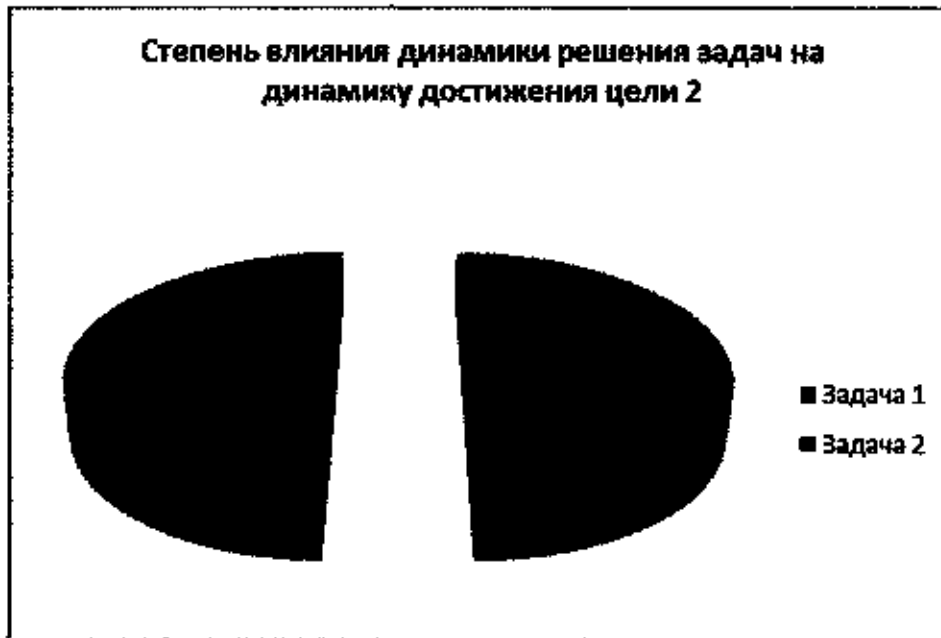


Рисунок 2.11.4

Сравнительные данные динамики достижения целей министерства представлены на рисунке 2.11.5. С использованием значений динамики достижения целей, значений динамики решения задач в составе целей и объёма бюджетных расходов министерства в 2009 и 2010 годах сформированы индексы его эффективности и результативности его деятельности в отчетном году:

индекс эффективности деятельности (на основе динамики достижения целей и динамики решения задач с учетом объемов бюджетных расходов) – 79,19%;

индекс результативности деятельности (на основе динамики достижения целей и динамики решения задач) – 112,09%.



Рисунок 2.11.5

Рекомендации по повышению эффективности деятельности министерства

Очевидно, что степень достижения цели 1 «Развитие и реализация культурного и духовного потенциала населения Самарской области» не может характеризоваться лишь показателем количества экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды и показателем удельного веса населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях. Целесообразно дополнить доклад показателями, отражающими решение задач государственной политики в сфере культуры, обозначенных в Стратегии развития сферы культуры в Самарской области на период до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 13.07.2011 № 321.

Также рекомендуется дополнительно ввести такие показатели, как динамика посещаемости учреждений культурно-досуговой сферы, изменения количества новых спектаклей, показов и др., переструктурировав закрепление показателей за целью и задачами.

Кроме того, целесообразно ввести показатель оценки доли объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), включённых в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памят-

ников истории и культуры) народов Российской Федерации и имеющих паспорта на объект культурного наследия.

Степень и динамика решения задач, достижения целей министерства культуры Самарской области

№ п/п	Наименование цели, задачи, показателя	Тип показателя	Единица измерения	Значение показателя				Степень достижения при новых значениях, %	Динамика цели, %	Степень решения задачи, %	Динамика решения задачи, %
				2009 год		2010 год					
				факт	план	факт	план				
Цель 1. Развитие и реализация культурного и духовного потенциала населения Самарской области											
1.	Количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды общедоступных библиотек на 1 тыс. человек населения	прямой	экз.	177	177	178	100,56	100,56			
2.	Удельный вес населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными (муниципальными) учреждениями культуры	прямой	%	122,5	122,5	123,80	101,06	101,06			
Задача 1. Укрепление материально-технической базы учреждений культуры											
3.	Доля зданий учреждений культуры и искусства, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий учреждений культуры и искусства	прямой	%	61,00	69,40	61,80	89,05	101,31		89,05	
Задача 2. Развитие кадрового потенциала											
4.	Доля работников учреждений культуры, прошедших обучение, переподготовку, повышение квалификации	прямой	%	17,60	28,80	27,97	97,12	158,92		97,12	
										100,81	100,81
											101,31
											158,92

№ п/п	Наименование цели, задачи, показателя	Тип показателя	Единица измерения	Значение показателя				Степень достижения для новых значений, %	Динамика значений, %	Степень достижения цели, %	Динамика выполнения задачи, %	Степень решения задачи, %	Динамика решения задачи, %
				2009 год	2010 год	план	факт						
	Задача 3. Обеспечение доступа к культурным ценностям посредством современных информационных комму-никационных технологий и ресурсов												
5.	Доля электронных каталогов в общем объеме каталогов музейных предметов и музейных коллекций Музейного фонда Российской Федерации, находящихся на территории Самарской области	прямой	%	18,50	21,50	20,70	96,28	111,89					
6.	Доля библиотечных фондов, переведенных в электронную форму, в общем объеме фондов общедоступных библиотек Самарской области	прямой	%	7,60	10,00	8,60	86,00	113,16					
	Задача 4. Обеспечение доступа социально незащищенных категорий граждан к услугам сферы культуры												
	Задача 5. Совершенствование системы оплаты труда работников учреждений культуры												
7.	Отношение среднемесячной номиналь-ной начисленной заработной платы ра-ботников государственных (муници-пальных) учреждений культуры и ис-кусства к среднемесячной заработной плате работников, занятых в сфере эко-номики региона	прямой	%	55,70	46,60	52,80	113,30	94,79					
8.	Среднемесячная номинальная начис-ленная заработная плата работников государственных (муниципальных) уч-реждений культуры и искусства	прямой	рублей	8543,80	7931,40	9185,70	115,81	107,51					

№ п/п	Наименование цели, задачи, показателя	Тип показателя	Единица измерения	Значение показателя				Степень достижения цели, %	Динамика достижения цели, %	Степень решения задачи, %	Динамика решения задачи, %
				2009 год		2010 год					
				факт	план	факт	план				
Задача 6. Интеграция Самарской области в общероссийский и мировой культурный процесс											
9.	Количество межрегиональных и международных проектов, реализованных в сфере культуры в пределах Самарской области за пределами Самарской области	прямой	единица	167	225	228	101,33	136,53	101,33	136,53	
				107		174					
				60		54					
Задача 7. Обеспечение прав граждан на свободу всех видов творчества, участие в культурной жизни, доступ к информации и культурным ценностям											
10.	Количество посещений социокультурных мероприятий на территории Самарской области на 1000 человек Из них проводимых:	прямой	единица	1623,00	1624,00	1807,00	111,27	111,34			
	музеями			246,00	246,00	349,00					
	театрально-концертными учреждениями			346,00	325,00	395,00					
	жителями, проживающими в городских округах Самарской области (на 1 тыс. населения, проживающего в городских округах Самарской области);			1247,00	1429,90	1675,50	117,18	134,36			
	жителями, проживающими в муниципальных районах Самарской области (на 1 тыс. населения, проживающего в муниципальных районах Самарской области)			313,00	227,10	2490,60	109,65	79,55			

№ п/п	Наименование цели, задачи, показатели	Тип показателя	Единица измерения	Значение показателя				Степень достижения цели, %	Динамика достижения цели, %	Степень решения задачи, %	Динамика решения задачи, %		
				2009 год		2010 год							
				факт	план	факт	план						
11.	Количество реализованных за счет средств областного бюджета проектов некоммерческих организаций, не являющихся бюджетными и автономными учреждениями	прямой	единиц	50	50	53	53	106,00	106,00				
Цель 2. Сохранение историко-культурного наследия													
12.	Количество музейных предметов Музейного фонда Российской Федерации, находящихся на территории Самарской области	прямой	тыс. единиц	573,30	551,50	589,20	589,20	106,84	102,77				
13.	Количество объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального и регионального значения, расположенных на территории Самарской области	прямой	единиц	1149	1149	1167	1167	101,57	101,57				
Задача 1. Сохранение, использование и популяризация недвижимых объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)													
14.	Количество уничтоженных объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)	обратный	единиц	0	0	0	0	100,00	100,00				
Задача 2. Сохранение и развитие традиционной народной культуры и культурного многообразия													
15.	Количество сформированной самодеятельного народного творчества, действующих на базе культурно-досуговых учреждений	прямой	единиц	4589	4462	4552	4552	102,02	99,19				
										104,20	102,17	100,00	100,00
										101,01		99,69	

2.12. Анализ доклада министерства спорта, туризма и молодежной политики Самарской области

Степень и динамика решения задач, достижения целей министерства спорта, туризма и молодежной политики Самарской области (далее в настоящем пункте – министерство) приведены в таблице 2.12.

Анализ динамики значений показателей

В рамках достижения цели 1 «Развитие физической культуры и спорта на территории Самарской области» наблюдается рост значения показателя, характеризующего удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом (показатель 1), в том числе выросла доля учащихся, занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся соответствующих учреждений (показатель 5), увеличилось количество присвоенных спортивных званий (показатель 6), количество спортивных сооружений (показатель 11) и обеспеченность спортивными сооружениями (показатели 12-14).

В то же время наблюдается снижение значения показателя, отражающего удовлетворенность населения условиями для занятия физической культурой и спортом (показатель 4). Ниже уровня 2009 года сложились показатели достижений спортсменов Самарской области по сравнению с уровнем достижений спортсменов по Российской Федерации. Также снизилась численность лиц, обучающихся в специализированных спортивных учебных заведениях, что обусловлено сокращением количества СДЮШОР (произошла реорганизация муниципальных школ в центры физической культуры, закрылась СДЮШОР АВТОВАЗ в г.о. Тольятти) (показатель 9).

По показателю 7 «Количество спортсменов, выполнивших спортивные нормативы» оценка динамики значения не производилась в связи с различными правилами учета в 2009 и 2010 годах.

Динамика показателей конечного достижения цели 2 «Развитие туристской индустрии Самарской области» отрицательная, что можно

3. Рейтинг эффективности деятельности органов исполнительной власти Самарской области в отчетном году

В соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 17.04.2008 № 103 «О подготовке докладов о результатах и основных направлениях деятельности органов исполнительной власти Самарской области» сформирован рейтинг эффективности деятельности органов исполнительной власти Самарской области путем сравнения индексов эффективности деятельности органов исполнительной власти в отчетном году. Внутри шкалы рейтингования органы исполнительной власти Самарской области выстраиваются в порядке убывания значений индекса эффективности (таблица 3.1). По сложившейся практике, используемой в ряде субъектов Российской Федерации, при оценке эффективности с учетом финансирования значение индекса больше 80 свидетельствует об эффективности деятельности органа исполнительной власти (именно такой подход предусмотрен нормативными правовыми актами Самарской области при оценке эффективности реализации целевых программ).

Таблица 3.1

Рейтинг эффективности деятельности органов исполнительной власти Самарской области в отчетном году (на основе значений динамики достижения целей и значений динамики решения задач с учетом объема бюджетных расходов ведомства)

№ п/п	Наименование министерства, ведомства	Индекс эффективности деятельности
1.	Министерство имущественных отношений Самарской области	160,95
2.	Департамент охоты и рыболовства Самарской области	144,22
3.	Управление по государственному регулированию и контролю в электроэнергетике Самарской области	135,00
4.	Министерство здравоохранения и социального развития Самарской области	130,87
5.	Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Самарской области	125,39

№ п/п	Наименование министерства, ведомства	Индекс эффективности деятельности
6.	Управление государственной архивной службы Самарской области	120,45
7.	Министерство транспорта, связи и автомобильных дорог Самарской области	118,38
8.	Министерство образования и науки Самарской области	114,62
9.	Государственная жилищная инспекция Самарской области	111,26
10.	Управление записи актов гражданского состояния Самарской области	109,25
11.	Департамент управления делами Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области	106,97
12.	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области	106,49
13.	Государственная инспекция строительного надзора Самарской области	104,37
14.	Главное управление организации торгов Самарской области	103,96
15.	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Самарской области	99,02
16.	Министерство управления финансами Самарской области	97,58
17.	Департамент по вопросам общественной безопасности Самарской области	96,44
18.	Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области	92,26
19.	Министерство культуры Самарской области	79,19
20.	Министерство промышленности, энергетики и технологий Самарской области	78,96
21.	Министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области	77,55
22.	Аппарат Правительства Самарской области	75,93
23.	Министерство спорта, туризма и молодежной политики Самарской области	70,49
24.	Департамент труда и занятости населения Самарской области	66,83
25.	Представительство Правительства Самарской области при Правительстве Российской Федерации*	

* Без оценки деятельности в связи с отсутствием прямого и обратного показателей, участвующих в оценке деятельности органов исполнительной власти.

Следует отметить, что при расчете индекса эффективности деятельности органов исполнительной власти Самарской области используется коэффициент изменения бюджетных расходов органов исполнительной власти Самарской области в 2010 году по отношению к 2009 году, который влияет на уменьшение индекса эффективности в случае роста бюджетных расходов в 2010 году по отношению к 2009 году или увеличение его в противном случае.

Однако бюджетные расходы органов исполнительной власти Самарской области имеют различную структуру:

в части расходов бюджета Самарской области на содержание органов исполнительной власти Самарской области в расходы могут включаться только расходы на оплату труда или также расходы на хозяйственные нужды;

бюджетные средства, включаемые в бюджетные расходы органов исполнительной власти Самарской области для финансирования программ, имеют, как правило, отложенный эффект, т.е в плановом периоде результат от вложенных финансовых ресурсов может быть не получен в связи с более продолжительным лагом времени, на который было запрограммировано решение поставленной задачи;

бюджетные расходы органов исполнительной власти могут включать расходы, объем которых не находится в прямой пропорциональной зависимости от размера натурального выражения результата деятельности органа исполнительной власти Самарской области.

Следовательно, индекс эффективности деятельности органов исполнительной власти Самарской области, сформированный с учетом коэффициента изменения бюджетных расходов органов исполнительной власти Самарской области, позволяет провести лишь интегральную оценку эффективности их деятельности. Такая оценка, применяемая для оценки эффективности, в силу разной структуры расходов органов исполнительной

власти Самарской области не позволяет использовать результаты расчета индекса эффективности деятельности органов исполнительной власти Самарской области для однозначных выводов об уровне эффективности деятельности органов исполнительной власти Самарской области.

В то же время такая оценка позволяет оценить общий уровень эффективности деятельности системы органов исполнительной власти Самарской области, а в будущем – выйти на формирование двух параметров оценки: оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Самарской области с учетом затрат на текущее содержание органов исполнительной власти Самарской области и оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Самарской области по результатам использования финансовых ресурсов в рамках программной деятельности.

В связи с этим был сформирован рейтинг результативности деятельности органов исполнительной власти Самарской области путем сравнения индексов результативности деятельности органов исполнительной власти в отчетном году без учета объема бюджетных расходов. Внутри шкалы рейтингования органы исполнительной власти Самарской области выстраиваются также в порядке убывания значений индекса результативности деятельности (таблица 3.2).

Таблица 3.2

Рейтинг результативности деятельности органов исполнительной власти Самарской области в отчетном году (на основе динамики достижения целей и динамики решения задач)

№ п/п	Наименование министерства, ведомства	Индекс результативности деятельности
1.	Департамент охоты и рыболовства Самарской области	166,02
2.	Министерство здравоохранения и социального развития Самарской области	141,54
3.	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Самарской области	140,54

№ п/п	Наименование министерства, ведомства	Индекс резуль- тативности деятельности
4.	Управление по государственному регулированию и контролю в электроэнергетике Самарской области	138,48
5.	Министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области	133,78
6.	Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Самарской области	128,01
7.	Министерство управления финансами Самарской области	126,87
8.	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области	115,93
9.	Аппарат Правительства Самарской области	115,10
10.	Министерство спорта, туризма и молодежной политики Самарской области	114,33
11.	Государственная жилищная инспекция Самарской области	113,77
12.	Департамент труда и занятости населения Самарской области	112,30
13.	Министерство культуры Самарской области	112,09
14.	Министерство транспорта, связи и автомобильных дорог Самарской области	111,65
15.	Управление государственной архивной службы Самарской области	111,58
16.	Управление записи актов гражданского состояния Самарской области	110,71
17.	Министерство образования и науки Самарской области	110,34
18.	Министерство промышленности, энергетики и технологий Самарской области	109,95
19.	Главное управление организации торгов Самарской области	108,61
20.	Министерство имущественных отношений Самарской области	107,37
22.	Департамент по вопросам общественной безопасности Самарской области	105,74
21.	Государственная инспекция строительного надзора Самарской области	104,47
23.	Департамент управления делами Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области	98,05
24.	Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области	95,01

№ п/п	Наименование министерства, ведомства	Индекс резуль- тативности деятельности
25.	Представительство Правительства Самарской области при Правительстве Российской Федерации*	

* Без оценки деятельности в связи с отсутствием прямого и обратного показателей, участвующих в оценке деятельности органов исполнительной власти.

4. Рекомендации по повышению эффективности деятельности органов исполнительной власти Самарской области

Рекомендации по повышению эффективности деятельности органов исполнительной власти Самарской области подготовлены по результатам аудита докладов и включают предложения по структуризации целей и задач, а также совершенствованию перечня показателей, используемых для оценки конечного результата деятельности органов исполнительной власти Самарской области.

В основном цели и задачи, представленные в докладах, согласованы с функциями и полномочиями, закрепленными за органами исполнительной власти Самарской области в их положениях. У большинства органов исполнительной власти Самарской области перечень показателей оценки результата их деятельности достаточен. В то же время наличие в докладах ряда органов исполнительной власти Самарской области целей и задач, представленных только справочными показателями, свидетельствует о незавершенности процесса структурирования деятельности органов исполнительной власти Самарской области. При системном структурировании результаты достижения цели и решения характеризующих ее задач не могут оцениваться только справочными показателями, должны использоваться прямые и обратные показатели результативности.

В ряде докладов используемый перечень показателей не в полной мере оценивает конечный результат, предпочтение отдается показателям, характеризующим объем деятельности органов исполнительной власти Самарской области, а не показателям, определяющим состояние и изменение состояния целевой группы, объекта, на которые направлены действия органов исполнительной власти Самарской области.

В связи с вышеизложенным органам исполнительной власти Самарской области может быть рекомендовано, в том числе в соответствии с нормами, установленными постановлением Правительства Самарской